

Совет Безопасности

Distr.: General
12 March 2020
Russian
Original: English

Специальный доклад Председателя Комиссии Африканского союза и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре и последующем присутствии

I. Введение

1. В своей резолюции 2495 (2019) от 31 октября 2019 года Совет Безопасности просил Председателя Комиссии Африканского союза и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций представить не позднее 31 января 2020 года специальный доклад, содержащий оценку обстановки на местах в Дарфуре, обновленную информацию о мирном процессе, сведения о положении дел на ранее переданных опорных пунктах Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций (ЮНАМИД), рекомендации относительно надлежащего порядка сворачивания деятельности миссии и варианты последующего присутствия после ее вывода, подготовленные с учетом позиции и потребностей правительства Судана. По просьбе Секретариата было принято решение о продлении на две недели срока опубликования доклада, в соответствии с чем он должен был выйти в свет не позднее 14 февраля 2020 года.

II. Обновленная информация о положении в Дарфуре и выполнении мандата Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре

A. Политическая ситуация

Политические события в Судане

2. Переходное правительство продолжало выполнять безотлагательные и сложные задачи переходного периода, изложенные в Конституционной декларации от 17 августа 2019 года, хотя и с некоторым отставанием по срокам. После подписания Джубской декларации о мерах укрепления доверия и подготовке к переговорам от 11 сентября 2019 года, подписанной переходным

* Переиздано по техническим причинам 17 марта 2020 года.



правительством, Суданским революционным фронтом (СРФ) и Народно-освободительным движением Судана (север) (НОДС-С) Абдельазиза аль-Хилу, формирование переходного законодательного органа и назначение гражданских губернаторов штатов было отложено, с тем чтобы обеспечить участие вооруженных движений по завершении мирных переговоров.

3. 12 ноября Генеральный прокурор выдал ордера на арест лидеров переворота 1989 года, в результате которого к власти пришел бывший президент Омар аль-Башир, включая бывшего вице-президента Али Османа Таху, бывшего директора Национальной службы разведки и безопасности Нафи Али Нафи, бывшего советника президента и министра нефтяной промышленности Авада Ахмеда эль-Джаза и генерального секретаря Партии «Народный конгресс» Али аль-Хаджа. Бывшая правящая Партия «Национальный конгресс» и связанные с ней организации были распущены 28 ноября, а их имущество конфисковано и возвращено в национальную казну. Бывший президент аль-Башир был осужден 13 декабря за отмывание денег и коррупцию и приговорен к двум годам лишения свободы. 11 февраля переходное правительство объявило о том, что г-ну аль-Баширу будет разрешено выступить в Международном уголовном суде.

4. 14 января в различных районах вокруг Хартума (районы Соба, Эр-Рияд и Хафури) и Эль-Обейда, штат Северный Кордофан, произошли столкновения между бывшими членами Национальной службы разведки и безопасности, которая была расформирована и переименована в Службу общей разведки, и Силами оперативного оказания поддержки. Порядка 500 бывших сотрудников Национальной службы разведки и безопасности, протестовавших против своего увольнения и требовавших погашения задолженности по денежному довольствию, начали стрелять в воздух, и в ходе последовавших перестрелок, которые продолжались весь день до тех пор, пока правительственные силы не разогнали протестующих, ранения получили по меньшей мере четыре человека.

Мирный процесс

5. 14 октября переходное правительство и суданские вооруженные группы приступили ко второму раунду переговоров в Джубе под эгидой президента Южного Судана Салвы Киира. Переговоры завершились 21 октября подписанием политической декларации между переходным правительством и СРФ. Третий раунд переговоров должен был возобновиться 21 ноября, но начался 10 декабря, причем работа велась по пяти отдельным направлениям, которые охватывали штат Дарфур, так называемые «два района» штатов Голубой Нил и Южный Кордофан, а также центральные, восточные и северные области Судана. Крайний срок завершения переговоров был перенесен с 14 декабря 2019 года на 14 февраля 2020 года.

6. 17 декабря группировка НОДС Малика Агара и переходное правительство подписали соглашение о предоставлении гуманитарной помощи и прекращении боевых действий в «двух районах». Соглашение предусматривало создание объединенного гуманитарного комитета для координации гуманитарной деятельности, а также механизма наблюдения за прекращением боевых действий под председательством представителя Южного Судана. Члены механизма наблюдения прибыли в Хартум 20 января, с тем чтобы приступить к своей работе. 23 декабря переходному правительству было представлено рамочное соглашение по восточному направлению работы («Беджский конгресс»). На следующий день с переходным правительством было также подписано окончательное мирное соглашение по центральному направлению (Демократическая юнионистская

партия и СРФ). 28 декабря переходное правительство и некоторые дарфурские вооруженные движения, а именно Движение за справедливость и равенство (ДСР), Освободительная армия Судана Минни-Минави (ОАС-ММ) и Переходный совет ОАС, подписали рамочное соглашение, в котором излагались как общенациональные, так и специфические для Дарфура вопросы, подлежащие обсуждению на переговорах.

7. На церемонии, проходившей под председательством г-на Киира, переходное правительство и группировка НОДС Малика Агара подписали 24 января мирное соглашение, охватывавшее вопросы государственного управления и региональной автономии, распределения богатств и мер безопасности для «двух районов». 26 января переходное правительство подписало окончательное соглашение по северному направлению (Кушское освободительное движение). Тем временем работа по дарфурскому направлению была перенесена с 25 января на 4 февраля, с тем чтобы дать возможность провести дополнительные консультации с различными заинтересованными группами. Переговоры с участием группировки НОДС Абдулазиза аль-Хилу зашли в тупик из-за отсутствия согласия по вопросам светскости и самоопределения.

8. ЮНАМИД продолжала оказывать логистическую и консультативную поддержку посреднической деятельности Южного Судана и содействовала участию в переговорах в Джубе негосударственных субъектов, в частности женщин, внутренне перемещенных лиц, беженцев и других заинтересованных сторон из Дарфура. Миссия оказывала также поддержку в проведении трехдневных консультаций для женщин в Ньяле, Южный Дарфур, по итогам которых посреднику был представлен документ с изложением позиции по женским вопросам. 30 и 31 января в Эль-Фашире были проведены дополнительные консультативные совещания с внутренне перемещенными лицами и группами гражданского общества.

B. Обстановка в плане безопасности

9. Общая обстановка в плане безопасности в большинстве районов Дарфура оставалась неизменной, однако в Западном Дарфуре в период с 29 декабря по 1 января произошел ряд инцидентов с применением насилия, в результате которых погибли 65 человек. На всей территории Дарфура продолжались гражданские беспорядки, в результате которых в 85 инцидентах 1 человек погиб и 12 человек получили ранения, по сравнению с 54 инцидентами, в которых в предыдущий отчетный период погибло 9 человек и было ранено 20 человек. Наиболее значительная демонстрация состоялась в Сортони, Северный Дарфур, 25 ноября, когда около 1000 внутренне перемещенных лиц отвергли любые планы возвращения в существующих условиях в места своего изначального проживания и разграбили офис и медицинское учреждение, находящиеся в ведении гуманитарных организаций. Аналогичные демонстрации и нападения на группы по оказанию помощи произошли и в других лагерях и городах Северного Дарфура, в том числе в Замзаме 3 декабря и в Кабкабии 22 и 23 января.

Боестолкновения между силами переходного правительства Судана и вооруженными движениями

10. Количество боестолкновений между группировкой ОАС Абдула Вахида (ОАС-АВ) и суданскими вооруженными силами в Джебель-Марре с началом мирных переговоров в Джубе уменьшилось. В отчетный период было отмечено

21 боестолкновение, в результате чего погибли 17 человек, по сравнению с 24 инцидентами, унесшими за период с 15 июля по 14 октября жизни 26 человек. Из 17 погибших 14 человек стали жертвами столкновений между группировками ОАС-АВ, произошедших главным образом в районе Дайи к северо-востоку от Голо из-за вопроса об их участии в мирном процессе. Положение дел на мирных переговорах также вызвало в период с 15 по 22 октября демонстрации в некоторых лагерях для внутренне перемещенных лиц, в том числе в лагерях «Хамидия» и «Хасахиса» в Залингее, Центральный Дарфур, лагере «Калма» в Южном Дарфуре, лагерях «Кабкабия» и «Тавила» в Северном Дарфуре и лагерях Эль-Генейны в Западном Дарфуре, за которыми последовала еще одна акция протеста в Кабкабии 12 января, которая помешала выбору представителей для участия в переговорах в Джубе.

Межобщинный конфликт и земельные вопросы

11. За период с 15 октября 2019 года по 31 января 2020 года ЮНАМИД зарегистрировала в общей сложности пять межобщинных столкновений с 30 погибшими по сравнению с 14 столкновениями с 136 погибшими, произошедшими за период с 15 июля по 14 октября. Наиболее серьезный инцидент произошел в Западном Дарфуре: 29 декабря частный спор между арабом и внутренне перемещенным лицом привел к полномасштабному нападению вооруженных представителей арабских племен, подкрепленных элементами Сил оперативного оказания поддержки, на лагерь для внутренне перемещенных лиц «Криндинг». Кроме того, была разграблена больница в Эль-Генейне, и 30 и 31 декабря Силы оперативного оказания поддержки и вооруженные арабы совершили нападения на 18 деревень возвращенцев, расположенных к югу и юго-востоку от Эль-Генейны, и еще на три деревни в окрестностях Эль-Генейны. Общее число потерь по состоянию на 3 января оценивалось в 65 погибших и 54 раненых.

12. В нынешний сезон сбора урожая резко возросло число нападений на земледельцев со стороны скотоводов. В общей сложности 102 связанных с землей инцидента, происходившие главным образом с уничтожением посевов, привели к гибели 23 человек по сравнению с 60 инцидентами с 5 погибшими за тот же период в 2018 году. К числу наиболее пострадавших районов относятся Сараф-Омра, Кабкабия, Тавила и Шангил-Тобайя в Северном Дарфуре, где скотоводы из племени северный ризейгат нападали на внутренне перемещенных лиц, возвращенцев и фермеров из племен фуров и тунджуров, населенные пункты Касс и Мершинг в Южном Дарфуре и район Нертити-Тур в Центральном Дарфуре, где скотоводы из навайбского ответвления племени северный ризейгат продолжали терроризировать внутренне перемещенных лиц из числа фуров, препятствуя их доступу к сельскохозяйственным угодьям.

13. В сотрудничестве с местными властями и местной администрацией ЮНАМИД провела 19 диалоговых форумов в Нертити, Центральный Дарфур, и Сараф-Омре, Тавиле, Кабкабии, Шангил-Тобайе, Северный Дарфур, в которых приняли участие порядка 2500 человек, в том числе 1000 женщин, в целях устранения причин конфликтов между земледельческими и скотоводческими общинами. Правительство также активизировало свои усилия по защите, направив совместные группы в составе представителей суданских вооруженных сил, Сил оперативного оказания поддержки и суданской полиции в районы очагов напряженности.

Инциденты с персоналом и объектами Организации Объединенных Наций

14. За отчетный период было зарегистрировано в общей сложности 37 инцидентов, направленных против персонала ЮНАМИД, Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, из которых 31 инцидент был связан с совершением преступлений, по сравнению с 51 инцидентом, отмеченным в предыдущем докладе.

C. Защита гражданского населения

15. В результате междоусобиц, происходивших в ОАС-АВ с октября 2018 года, в Джебель-Марре вновь подверглись перемещению порядка 8600 человек. В этом районе также имели место случаи сексуального насилия в условиях конфликта, сексуального и гендерного насилия и физических нападений на гражданских лиц, в особенности на внутренне перемещенных лиц. По имеющимся сообщениям, вооруженными лицами в военной форме и вооруженными элементами из общин кочевников было совершено в общей сложности 95 уголовных преступлений.

16. ЮНАМИД продолжала обеспечивать физическую защиту в порядке реагирования на межобщинные столкновения в Джебель-Марре. Военный компонент провел в общей сложности 4720 патрульных операций, включая 1062 выезда в деревни и 589 выездов в лагеря для внутренне перемещенных лиц. Полицейский компонент провел в общей сложности 2288 патрульных операций в целях укрепления доверия, включая выезды в лагеря для внутренне перемещенных лиц и другие проблемные районы, в том числе в деревни возвращенцев, места водосбора, сельскохозяйственные области и на маршруты миграции. Кроме того, ЮНАМИД предоставила 68 сопровождений для гуманитарных организаций. В рамках усилий по укреплению «защитной среды» и обеспечению потенциала суданских правоохранительных органов в части защиты полицейский персонал ЮНАМИД организовал учебную подготовку по вопросам поддержания общественного порядка для 85 сотрудников суданской полиции и 35 семинаров еще для 68 сотрудников (65 мужчин и 3 женщины) по проблематике сексуального и гендерного насилия, сексуального насилия в условиях конфликта, семьи, защиты детей и прав человека.

17. ЮНАМИД стремилась также содействовать отправлению правосудия, ориентированного на защиту интересов людей, в связи с чем проводилась работа с населением и улучшилась координация действий полиции и прокуратуры. За период с ноября по декабрь 2019 года ЮНАМИД провела в районе Джебель-Марра три учебных занятия по наращиванию потенциала в части мониторинга судебных процессов, координации деятельности системы уголовного правосудия и наблюдения за ней, в которых приняли участие в общей сложности 90 человек, включая 33 женщины. Миссия организовала также учебную подготовку по вопросам управления пенитенциарными учреждениями для 120 сотрудников (включая 19 женщин) и два курса для 60 руководителей среднего звена (в том числе 4 женщин), работающих в исправительных учреждениях Дарфура.

18. Поддерживаемые ЮНАМИД сети по защите женщин продолжали служить важным механизмом раннего предупреждения об угрозах безопасности, включая риски сексуального и гендерного насилия. Так, в частности, составление миссией характеристики рисков в плане безопасности и защиты способствовало повышению эффективности ее патрулирования в очагах напряженности.

19. В отчетный период ЮНАМИД занималась устранением угроз, связанных с взрывоопасными пережитками войны, путем выполнения задач по разведке местности на наличие мин, разминированию и обезвреживанию мин в 1227 деревнях. Миссия разминировала 187 опасных районов, уничтожила 11 145 взрывоопасных пережитков войны и 22 716 боеприпасов к стрелковому оружию и провела разъяснительную работу с 146 971 субъектом, уязвимым по отношению к взрывоопасным пережиткам войны, включая 24 483 мужчины, 25 872 женщины, 52 333 мальчика и 444 283 девочки. Кроме того, ЮНАМИД уничтожила 35 единиц оружия, сданного бывшими комбатантами ДСР, и продолжала содействовать укреплению потенциала Национального центра по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и других партнеров, участвующих в деятельности, связанной с разминированием, посредством координации и организации учебной подготовки.

D. Гуманитарная ситуация

20. За период с октября по декабрь 2019 года с помощью разработанной Международной организацией по миграции (МОМ) матрицы отслеживания перемещений возвращенцев в Дарфуре было зарегистрировано 43 585 возвращенцев и 8710 внутренне перемещенных лиц. Наибольшая группа внутренне перемещенных лиц, зарегистрированных в этот период, приходилась на Центральный и Западный Дарфур. По состоянию на 30 января случаи межобщинного насилия в Западном Дарфуре, упомянутые в пункте 11 выше, повлекли за собой внутреннее перемещение, по оценкам, более 46 000 человек, а еще 11 000 человек переместились в Чад в качестве беженцев. В Северном и Южном Дарфуре за этот период была зарегистрирована значительно более высокая доля возвращенцев из числа внутренне перемещенных лиц (соответственно 33 123 и 17 400 человек), что свидетельствует о более высоких показателях возвращения. В Умм-Духуне, Центральный Дарфур, МОМ зарегистрировала 4351 суданского гражданина, возвратившегося из-за рубежа.

21. Экономический кризис в Судане продолжал оказывать влияние на продовольственную безопасность и источники средств к существованию повсюду в стране, и в том числе в Дарфуре. Хотя, по сообщениям Сети систем раннего предупреждения об угрозе голода, цены на основные продукты питания начали снижаться, с наступлением сезона сбора урожая высокие транспортные расходы препятствовали снижению цен до обычного уровня.

22. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) организовало несколько миссий для оказания поддержки новым партиям беженцев, прибывшим из Центральной Африки в Ум-Дафуг в Южном Дарфуре, где их количество составило 11 350 человек. В ноябре 2019 года УВКБ зарегистрировало самое большое число вновь прибывших — 7173 человека — в Ньяле, Южный Дарфур.

23. 21 и 24 ноября Комиссия по гуманитарной помощи аннулировала разрешения более 50 национальных организаций по оказанию помощи, как было сообщено, по причине осуществления деятельности, не соответствовавшей правительственным постановлениям и положениям их технических соглашений. Также в ноябре правительство продемонстрировало бóльшую готовность к открытию гуманитарного пространства, что позволило гуманитарным миссиям при поддержке ЮНАМИД получить в ноябре доступ к находящимся под контролем ОАС-АВ областям в районе Голо (с населением порядка 85 000–100 000

человек) и Фейны, Южный Дарфур, где гуманитарные организации не осуществляли свою деятельность в течение почти 10 лет.

24. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Швеция и Организация Объединенных Наций совместными усилиями провели 17 января в Лондоне «круглый стол» высокого уровня, в котором приняли участие 19 доноров и представителей переходного правительства Судана. Доноры подтвердили важность расширения масштабов гуманитарной помощи Судану и заблаговременного выделения ресурсов в начале 2020 года.

E. Положение в области прав человека

25. ЮНАМИД продолжала документально фиксировать серьезные нарушения прав человека в Дарфуре. Несмотря на предоставление неполных сведений ввиду проблем с доступом, за период с 15 октября по 22 января было зарегистрировано 89 случаев возможных нарушений и ущемлений прав человека с 152 потерпевшими, включая 16 несовершеннолетних и 37 женщин, что на 13 случаев больше по сравнению с 76 случаями с 261 потерпевшим, включая 40 женщин, которые были зарегистрированы за период с 7 июля по 14 октября. Зарегистрированные случаи относятся к возможным нарушениям права на жизнь и физическую неприкосновенность (нападения), произвольным арестам и задержаниям, вынужденному перемещению, сексуальному и гендерному насилию и сексуальному насилию в условиях конфликта. Задокументированные случаи предположительно были совершены вооруженными людьми, которых именовали «арабами» и «неустановленными вооруженными гражданскими лицами», а также сотрудниками правительственных сил безопасности, включая Силы оперативного оказания поддержки.

26. В октябре и ноябре ЮНАМИД провела общественно-просветительские и пропагандистские кампании, особенно в контролируемых ОАС-АВ частях района Джебель-Марра. 26 ноября ЮНАМИД получила доступ в деревню Манабу и установила контакт с группировкой ОАС-АВ Салиха Борсы, которая обязалась сотрудничать с ЮНАМИД в деле отслеживания и документального оформления нарушений прав человека. В ходе последующего выезда, состоявшегося 18 декабря, ЮНАМИД удовлетворила просьбу группировки ОАС-АВ Салиха Борсы об организации учебной подготовки ее персонала по вопросам прав человека и международного гуманитарного права.

27. После подписания 25 сентября соглашения с переходным правительством о создании странового отделения Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в Судане в октябре Судан посетила техническая группа из УВКПЧ. Впоследствии в Хартум был направлен старший специалист по правам человека для организации работы этого отделения.

Дети и вооруженные конфликты

28. ЮНАМИД продолжала проверять по линии Механизма наблюдения и отчетности случаи серьезных нарушений в отношении детей и представлять соответствующие сведения. За период с 7 июля по 22 января было проверено 37 случаев серьезных нарушений, затронувших 66 детей (40 мальчиков и 26 девочек), что свидетельствует о сокращении числа случаев по сравнению с 53 нарушениями, затронувшими 94 ребенка (68 мальчиков и 26 девочек), которые были

документально зафиксированы за аналогичный период 2019 года. Из 66 пострадавших детей 44 ребенка (38 мальчиков и 6 девочек) были убиты или покалечены прямыми выстрелами или взрывоопасными пережитками войны; 21 ребенок (20 девочек и 1 мальчик) был изнасилован; и 3 мальчика были похищены. К числу других серьезных нарушений, совершенных вооруженными группами и силами государственной безопасности, относятся захват суданскими вооруженными силами школы для проведения военных операций в Джаве, восточная часть Джебель-Марры, и совершенное ОАС-АВ также в Джебель-Марре нападение на бариатрическую клинику и ее разграбление. В результате нападений Сил оперативного оказания поддержки и арабских ополчений в Эль-Генейне пострадали 24 ребенка, в том числе 11 мальчиков были убиты, 8 мальчиков и 2 девочки получили ранения, 3 девочки были изнасилованы, и было разрушено 12 школ. ЮНАМИД и Детский фонд Организации Объединенных Наций продолжали взаимодействовать с вооруженными силами, Силами оперативного оказания поддержки и ОАС-АВ в целях решения этих вопросов.

29. ЮНАМИД продолжала также работу по наращиванию потенциала местных органов власти в части институционализации защиты детей в рамках правительственных сил безопасности и поощрения ответственности местных общин за защиту детей. Она организовала учебную подготовку для 105 сотрудников суданской полиции и 1297 внутренне перемещенных лиц по вопросам защиты детей и правосудия по делам несовершеннолетних.

F. Планирование переходного процесса

30. Объединенная ячейка по переходному процессу продолжала координировать планирование, мониторинг и осуществление переходного процесса на основе совместного плана действий ЮНАМИД и страновой группы Организации Объединенных Наций на переходный период. Ячейка провела с партнерами из страновой группы Организации Объединенных Наций консультации по вопросам создания отделений связи со штатами в Эль-Генейне в октябре 2019 года и в Эд-Даэйне в декабре 2019 года. 2 декабря в Эль-Фашире состоялся совместный семинар с представителями переходного правительства, на котором обсуждались уроки, извлеченные из первых двух этапов работы по созданию таких отделений. По итогам этих мероприятий объединенная ячейка утвердила проекты для третьего этапа работы по созданию упомянутых отделений и мероприятия для осуществления в районе Большой Джебель-Марра в период с января по март 2020 года.

Отделения связи со штатами

31. Для закрепления успехов, достигнутых в области поддержания мира, и восстановления уверенности в верховенстве права отделения связи со штатами содействовали проведению диалоговых форумов по вопросам правосудия и прав человека, обеспечению охраны общественного порядка в общинах, а также всеохватной работе и надзору в наиболее важных лагерях для внутренне перемещенных лиц и районах проживания возвращенцев. Этими мероприятиями было охвачено более 1130 заинтересованных сторон, занимающихся вопросами правосудия и исправительных учреждений, из различных государственных учреждений, организаций гражданского общества, профессиональных ассоциаций и групп внутренне перемещенных лиц, включая почти 35 процентов женщин, что позволило повысить уровень информированности о судебной системе,

координации и подотчетности. Кроме того, были открыты два сельских суда в Курейнике и Макаде, Западный Дарфур, и прошли подготовку по вопросам урегулирования споров 177 судей районных и сельских судов, в том числе 5 работающих в судах женщин-юристов. В Эд-Даэйне и Эль-Генейне было завершено строительство двух тюремных общежитий для мужчин, а в Восточном Дарфуре и в лагере «Калма» были открыты центры правосудия и исполнения наказаний.

32. В рамках компонента долгосрочных решений отделения связи со штатами сосредоточены на вопросах, связанных с землеустройством, источниками средств к существованию и основными услугами в районах возвращения населения. В Северном Дарфуре в деревнях Тукайлат и Куайм среди 300 домашних хозяйств были распределены семена и сельскохозяйственный инвентарь. В Южном Дарфуре отделение связи провело однодневную конференцию по вопросам землевладения, в которой приняли участие 100 человек, включая 35 женщин, и оказали поддержку правительству штата в вопросах планирования и управления земельными ресурсами. Представители отделения связи совершили также в общей сложности 20 выездов в шесть лагерей для внутренне перемещенных лиц и 12 районов проживания возвращенцев в Южном Дарфуре, оказали поддержку в проведении трех семинаров и пяти консультативных совещаний с местными заинтересованными сторонами и распределили непродовольственные товары в 10 деревнях в районах Касс, Катила, Грайда, Нетейга, Ид-Эль-Фурсан и Билейл. Они контролировали также строительство 14 зданий, включая полицейские участки, многофункциональные общественные центры и сельские суды в Маллите, Корме, Корное, Умм-Барру и Тине. В Северном Дарфуре представители отделения связи посетили районы возвращения в Кутуме, Тине, Карное, Умм-Бару и Кабкабии и совместно с Комиссией по добровольному возвращению и расселению и Комиссией по гуманитарной помощи провели мероприятия по наблюдению в лагерях для внутренне перемещенных лиц в Абу-Шуке, Эс-Саляме, Кассабе и Замзаме. Кроме того, были проведены две миссии по проверке возвращения населения в Кабкабии и Кутуме.

33. Что касается правозащитного компонента, то деятельность отделений связи со штатами включала оказание поддержки механизмам правосудия переходного периода, укрепление потенциала национальных учреждений и органов безопасности, а также отслеживание инцидентов и нарушений. В Северном Дарфуре учебную подготовку по вопросам, касающимся злоупотребления наркотиками и психоактивными веществами среди детей и молодежи, в Тавиле прошли в общей сложности 40 участников, включая 18 женщин. Кроме того, мобильная группа по наблюдению оказала содействие в проведении однодневного семинара по наблюдению за положением в области прав человека для 38 общинных лидеров из лагерей «Абу-Шук», «Эс-Салям» и «Замзам» в Эль-Фашире. Кроме того, отделение связи организовало семинар по вопросам сексуального и гендерного насилия в Восточном Дарфуре для 40 женщин из организаций гражданского общества.

34. Правозащитная деятельность отделений связи со штатами включала также инициативы по содействию национальному институциональному развитию. 27 января было сдано здание регионального отделения Национальной комиссии по правам человека в Дарфуре, построенное по линии деятельности по связям с властями штата. Региональное отделение станет важным средством укрепления системы руководства и повышения эффективности национального правозащитного учреждения, а также развития архитектуры правосудия переходного периода, особенно в контексте продолжающегося переходного процесса в Судане.

35. В настоящее время идет расширение отделения связи с властями штата в районе Большой Джебель-Марра. На данном этапе ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций занимаются определением приоритетных вопросов и районов и механизмов осуществления, а местные власти и учреждения Организации Объединенных Наций договорились о направлении совместных миссий по оценке в эти районы.

II. Курс действий по сворачиванию деятельности

36. Как отмечалось в предыдущем специальном докладе (S/2019/816), ЮНАМИД разработала план сворачивания деятельности и ликвидации, который предусматривает последовательное закрытие 14 баз ЮНАМИД, репатриацию военного и полицейского персонала и значительное сокращение гражданского персонала в период с апреля по октябрь 2020 года, что совпадает с окончанием срока действия нынешнего мандата. За процессом сворачивания деятельности последуют административные и логистические мероприятия по ликвидации, которые будут проводиться в течение не менее шести месяцев. Этот план направлен на сохранение необходимого потенциала для защиты гражданского населения и выполнения других приоритетных задач до прекращения операций, в частности в Джебель-Марре. Тем не менее резервная готовность войск, возможно, будет ограниченной на этапе, когда ЮНАМИД начнет готовиться к выводу сформированных подразделений и принадлежащего им имущества, обеспечению безопасности персонала и охраны имущества Организации Объединенных Наций во время сворачивания деятельности, а также по всем связанным с ликвидацией аспектам — от выбытия имущества до архивирования.

37. Как было рекомендовано в предыдущем докладе, закрытие опорных пунктов планируется провести в два этапа, начиная с Ньялы, Хор-Абече, Шангил-Тобайи, Менавашеи, Сараф-Омры, Тавилы, Сортони и Кутума на первом этапе, за которыми последуют Кас, Нертити, Калма, Голо, Залингей и Кабкабия на втором этапе. По завершении операций, осуществляемых через эти лагеря, войска и сформированные полицейские подразделения, развернутые в этих районах, будут репатриированы, за исключением резерва численностью до одного батальона, который будет сохраняться на случай экстремальных ситуаций до истечения срока действия нынешнего мандата. На последующем этапе ликвидации все элементы сил будут задействованы для защиты персонала и охраны помещений Организации Объединенных Наций, в том числе для перевозки и вывоза имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций и контингентам, в сотрудничестве с суданскими властями.

38. Бывший усиленный лагерь ЮНАМИД в Ньяле, который был передан правительственным властям в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, подписанным с Министерством иностранных дел 19 ноября, подвергся 27 декабря актам вандализма. Сотни жителей, включая негражданский персонал, занимались разграблением лагеря вплоть до 31 декабря. Одно из двух сформированных полицейских подразделений ЮНАМИД, которым было поручено обеспечивать безопасность и защиту в лагере для внутренне перемещенных лиц в Калме, было частично расквартировано в лагере в Ньяле из-за нехватки жилья в Калме, однако сотрудники полиции Организации Объединенных Наций не являлись объектом для нападений. Суданскими властями было возбуждено уголовное дело, а Генеральным прокурором Судана была сформирована юридическая

комиссия для расследования случаев повреждения, разрушения и разграбления помещений и имущества.

39. Финансовые положения и правила Организации Объединенных Наций обеспечивают четкую основу для передачи имущества Организации Объединенных Наций, при этом главной целью является содействие выполнению поставленных задач. Если Совет Безопасности даст согласие на направление последующей полевой миссии в Судан, то первоочередными получателями средств, высвобождающихся после сворачивания оставшихся объектов ЮНАМИД и распоряжения другим имуществом, включая объекты инфраструктуры и оборудование, станут новая миссия и ее ближайшие партнеры, включая страновую группу Организации Объединенных Наций. При распоряжении имуществом в поддержку переходного процесса в Дарфуре следует исходить из тщательной оценки потенциала всех соответствующих сторон под руководством страновой группы Организации Объединенных Наций с возможным учетом уникального смешанного характера взаимоотношений в рамках ЮНАМИД между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом.

40. Передача закрытых пунктов суданским властям происходила в расчете на их конечное использование в гражданских целях. Однако разграбление бывших лагерей в Эль-Генейне и Ньяле подчеркнуло необходимость пересмотра действовавшего порядка. До тех пор пока не будет оформлена новая модальность, передача опорных пунктов и имущества приостанавливается. Будут рассмотрены различные модальности, включая более активное подключение страновой группы Организации Объединенных Наций и других местных партнеров к процессу передачи, и возможные варианты обеспечения того, чтобы эти пункты не остались пустующими, а сохранялись занятыми под гражданские нужды. Пересмотренные рамочные параметры передачи будут окончательно оформлены на семинаре по ликвидационным вопросам, который устраивается Департаментом оперативной поддержки в апреле и на котором будет также обсуждаться решение Совета Безопасности насчет последующего механизма, поскольку оно тоже повлияет на упомянутые параметры.

41. Далее, межобщинные столкновения в Западном Дарфуре обнаружили сохранение вызывающих озабоченность проблем с безопасностью в районах, откуда ЮНАМИД была выведена. Эти бурные инциденты выявили либо причастность суданских силовых структур к ним, либо неспособность этих структур на них отреагировать, и неясно, смогут ли со столь масштабным насилием справиться резервные силы. ЮНАМИД и переходные власти договорились реактивировать совместный механизм по координированию безопасности, в рамках которого переходное правительство, ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций в Хартуме обсуждают вопросы безопасности, и проводить его регулярные заседания.

42. В этой связи рекомендуется также, чтобы ЮНАМИД передислоцировала военных и полицейских советников, разместив их при механизмах обеспечения безопасности (например, комитетах безопасности) на уровне штатов и поручив им помогать с планированием и осуществлять консультационное сопровождение деятельности по защите населения, в том числе выражающейся в профилактике насилия, его митигации и быстром реагировании на него. Эти военные и полицейские советники будут помогать властям штатов (в том, чтобы заранее улавливать предупредительные сигналы, выявлять «горячие точки», привлекать представителей местного населения к продумыванию патрульной деятельности и решать проблемы, волнующие это население в плане безопасности) и,

возможно, играть свою роль в осуществлении мирного соглашения, если того потребует исход переговоров в Джубе.

43. Если Совет мира и безопасности и Совет Безопасности примут соответствующее решение, то аппарат советников по вопросам безопасности можно будет включить в состав механизма, который придет на смену ЮНАМИД. Поэтому некоторые пункты (например, в Калме и Голо), намеченные к закрытию на втором этапе, можно было бы сохранить для того, чтобы последующая миссия использовала их как платформу для будущего закрепления мира под эгидой Организации Объединенных Наций, — если Совет мира и безопасности и Совет Безопасности примут такое решение.

44. Все остальные операции будут прекращены с таким расчетом, чтобы закрыть опорные пункты к 31 октября 2020 года, в том числе и в этих резонансных районах. По мере того как будет происходить репатриация военного и полицейского персонала, ЮНАМИД станет поэтапно уменьшать размеры субстантивных гражданских компонентов и секций миссионской поддержки, сообразуясь при этом с приоритетами и рабочей нагрузкой в период сворачивания деятельности.

45. После того как все опорные пункты будут закрыты, географически занимаемая ЮНАМИД площадь ограничится базой материально-технического снабжения в Эль-Фашире, где небольшая гражданская команда будет осуществлять все ликвидационные мероприятия, действуя под охраной остаточных сил и одного сформированного полицейского подразделения. Отделения в Хартуме и Порт-Судане будут поддерживать связь взаимодействия с переходным правительством и с исполнителями портовых операций, чтобы облегчить перевозку грузов ЮНАМИД.

46. Организации Объединенных Наций и Африканскому союзу придется заниматься различными факторами риска, которые влечет за собой процесс сворачивания деятельности, — от рисков, сопровождающих передачу и реализацию имущества, до проблем с безопасностью и репутационных соображений. Некоторые из крупнейших лагерей для внутренне перемещенных лиц, в том числе в Калме, останутся неспокойными, причем не только из-за внешних угроз, таких как нападения ополченцев, но и из-за внутренних раздоров между различными группировками. Если к моменту ухода ЮНАМИД не будут налажены альтернативные местные и общенациональные способы защитить население, пользующиеся доверием внутренне перемещенных лиц, сам процесс сворачивания деятельности может стать уязвимым. Африканскому союзу и Организации Объединенных Наций необходимо будет проследить за тем, чтобы в мандате и конфигурации последующей миссии были учтены эти факторы риска.

IV. Варианты последующего присутствия

47. Чтобы сформулировать запрошенные Советом Безопасности варианты последующего присутствия после вывода ЮНАМИД, в декабре в Судане побывала многодисциплинарная команда из Секретариата. Кроме того, в течение декабря и января Специальный советник Генерального секретаря по Судану устроил внутреннее зондажное мероприятие и провел консультации с заинтересованными суданскими сторонами и международными партнерами. 27 января премьер-министр Судана Абдалла Хамдук направил письмо с изложением позиции его правительства по поводу реконфигурации ооновского присутствия.

10 февраля в Аддис-Абебе состоялась встреча совместной целевой группы Трехстороннего механизма, на которой присутствовали помощник заместителя генерального секретаря Министерства иностранных дел Судана, Комиссар Африканского союза по вопросам мира и безопасности, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства и заместитель Генерального секретаря по миротворческим операциям, а также Специальный советник по Судану. Участники обсудили в общих чертах возможные потребности после вывода ЮНАМИД, которые описываются ниже.

Общие политические цели

48. Фундаментальная, главенствующая цель заключается в том, чтобы помочь Судану добиться успешности его переходного процесса. В Конституционной декларации излагается ряд критически значимых задач на 39-месячный переходный период, включая управленческие и институциональные реформы, реорганизацию государственной администрации и финансов, а также гарантию поощрения и обеспечения политических, социальных и экономических прав женщин. Переходные власти, возглавляемые гражданскими лицами, сталкиваются с серьезными вызовами при достижении заданных политических ориентиров. Учитывая масштаб и глубину необходимых реформ, потребуется политическая и техническая поддержка в ряде субстантивных областей. Африканский союз и Организация Объединенных Наций будут наряду с другими партнерами играть видную роль в поддержке переходного процесса.

49. Одним из ключевых приоритетов в Конституционной декларации является урегулирование всех внутренних конфликтов. Согласованное урегулирование затяжных конфликтов в Дарфуре, «двух районах», Восточном Судане и других очагах станет непременным условием для достижения устойчивого мира, так как позволит прекратить продолжающиеся вооруженные столкновения, массовые перемещения людей и нарушения прав человека, в том числе совершаемые по отношению к детям в условиях вооруженного конфликта и выражающиеся в сексуальном насилии, связанном с конфликтом. В зависимости от исхода мирных переговоров, ведущихся в Джубе, потенциальная роль сменяющего ЮНАМИД механизма в поддержке осуществления мирного соглашения может варьироваться от наблюдения за прекращением огня до разоружения, демобилизации и реинтеграции комбатантов, реформирования сектора безопасности, обеспечения правосудия и привлечения виновных к ответственности, контроля над вооружениями и удаления неразорвавшихся боеприпасов.

50. Миростроительство требует дальнейших усилий, не замыкающихся на одном лишь осуществлении мирных соглашений. Обстановка в Дарфуре отмечается тем, что продолжаются отдельные столкновения между правительственными силами и вооруженными группами в районе Джебель-Марры; остаются распространенными факты насилия в отношении гражданских лиц, а также факты нарушения и ущемления прав человека, причем в некоторых случаях — со стороны сил безопасности; более 1,8 миллиона внутренне перемещенных лиц по-прежнему находится в лагерях. Средства избавления от этого насилия, некоторые эпизоды которого являются результатом межобщинных столкновений, усугубляемых причастностью ополченцев, будут варьироваться от работы на низовом уровне, посвященной предотвращению конфликтов, их митигации и их преодолению путем примирения, до таких мероприятий, как укрепление институтов защиты прав человека и обеспечения законности, поддержка долгосрочных решений для возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев,

проведение земельной реформы, реформирование сектора безопасности, отправление правосудия в переходный период, а также мониторинг и наставничество. Со значительными миростроительными вызовами могут также столкнуться «два района» и другие затронутые конфликтом регионы.

51. Одним из главных экзистенциальных вызовов, возникающих перед правительством Судана и его переходной программой, является продолжающийся экономический кризис. Забота об экономике — это политический императив, поскольку неспособность улучшить условия жизни населения подвергнет переходное правительство внутренним и внешним потрясениям. 30 января Совет мира и безопасности обсудил вопрос о квалификации Судана в качестве государства, спонсирующего терроризм, и о воздействии экономических санкций на экономику страны. Особого внимания требует расширение экономических прав и возможностей женщин, равно как и молодежи, которой полезно было бы получить доступ к информации, качественному образованию и возможностям для трудоустройства. Скоординированные международные усилия могут помочь суданским коллегам в определении и формулировании своих приоритетов и мобилизовать донорскую поддержку. Взаимодействие, осуществляемое под руководством координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам с целью обеспечить координацию между учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, позволит также обеспечить, чтобы сотрудничество в целях развития и гуманитарная помощь согласовывались и увязывались с национальными стратегиями развития.

52. С учетом вышеизложенного основные цели присутствия в Судане после вывода ЮНАМИД будут следующими:

a) содействовать достижению политических ориентиров из Конституционной декларации, включая принятие Конституции и проведение выборов;

b) помогать осуществлению мирных соглашений в затронутых конфликтом районах, в том числе содействовать таким мерам безопасности, как наблюдение за прекращением огня и (если потребуется) разоружение, демобилизация и реинтеграция, а также привлечению виновных к ответственности и отправлению правосудия в переходный период;

c) содействовать миростроительству, возглавляемому самими суданцами, укреплению институтов защиты прав человека и обеспечения законности, а также наращиванию поддержки восстановления и развития с целью повышать жизнестойкость и смягчать риски, сказывающиеся на защищенности населения;

d) способствовать международной поддержке экономических реформ, которые позволят стране встать на путь устойчивого развития.

Анализ риска

53. Переходный процесс будет неизбежно отмечаться неопределенностью и может оказаться потенциально нестабильным, поскольку сама ткань системы государственного управления, существовавшей десятилетиями, претерпевает стремительную трансформацию. Этот риск усугубляется уязвимостью суданской экономики. Остается болезненным вопрос о субсидиях, а всякое реформирование сектора безопасности придется соизмерять с конкурирующими приоритетами, включая необходимость сбалансировать бюджет, ввести подотчетность и (в потенциале) пристроить больше комбатантов после завершения переговоров в Джубе. Без немедленного улучшения политических, социальных и

экономических условий протесты, вероятно, продолжатся, как это видно на примере Дарфура.

54. В Дарфуре вооруженные стычки между повстанческими группами пошли на убыль, однако глубинные факторы конфликта остаются непреодоленными и обостряют межобщинную напряженность. Основными виновниками насилия являются племенные ополченцы, которые по своей численности и огневой мощи зачастую превосходят суданских полицейских и которые используют физическое и связанное с конфликтом сексуальное насилие, чтобы сгонять людей с обжитых мест и не давать им вернуться в свои хозяйства. Пятерка наиболее неспокойных лагерей для внутренне перемещенных лиц, а именно в Сортони (21 500 человек), Каламе (129 694), Менавашеи (18 816), Нертити (59 482) и Голо (5695), подвергалась нападениям со стороны ополченцев и отколовшихся отрядов вооруженных групп. Предметом озабоченности может становиться и динамика обстановки в областях, граничащих с Чадом и Ливией, а также в регионе Залива (речь идет о перемещении вооруженных элементов и товаров).

Ключевые факторы при планировании механизма после сворачивания Операции

55. При планировании будущего присутствия необходимо учитывать дополнительные факторы. В письме от 27 января 2020 года г-н Хамдук призвал создать на основании главы VI операцию в поддержку мира в виде специальной политической миссии, чей мандат будет включать следующее:

a) содействие осуществлению Конституционной декларации;

b) поддержка ведущихся мирных переговоров и содействие осуществлению мирных соглашений, включая наблюдение за разоружением, демобилизацией и реинтеграцией и оказание технической поддержки в этой связи, наблюдение за прекращением огня и сбор оружия;

c) содействие мобилизации международной экономической помощи;

d) оказание технической поддержки в разработке конституции, проведении судебно-правовой реформы, реформы государственной службы и реформы сектора безопасности;

e) закрепление успехов, достигнутых в Дарфуре, посредством миростроительства, гуманитарной помощи, инициатив в области развития и восстановления государственной власти при дополнительной активизации в Голубом Ниле и Южном Кордофане;

f) содействие репатриации и реинтеграции внутренне перемещенных лиц и беженцев, примирению, отправлению правосудия в переходный период, защите гражданского населения и укреплению полицейского потенциала, а также наблюдение за правами человека и наращивание потенциала.

56. Эти предлагаемые задачи, некоторые из которых были вновь озвучены во втором письме г-на Хамдука, посланного 27 февраля, согласуются с изложенными выше стратегическими целями. Кроме того, в своем планировании Африканскому союзу и Организации Объединенных Наций следует руководствоваться принципами, которые излагаются ниже.

57. **«Общесуданскость»**. Базируясь в Хартуме, миссия могла бы также содействовать осуществлению мирных соглашений, миростроительству и оказанию помощи в целях развития и сотрудничать с деятелями гуманитарной сферы,

признавая при этом несходство забот и потребностей центра страны и конфликтных районов, которое обусловливает необходимость в индивидуальных подходах.

58. **Оговоренность по срокам**. В соответствии с просьбой г-на Хамдука будущее присутствие в поддержку переходного периода следует ограничить продолжительностью этого периода. Поэтому Африканскому союзу и Организации Объединенных Наций следует с самого начала подготавливаться к моменту, когда переходная поддержка ими будет прекращена. Вопрос о любой дальнейшей вовлеченности необходимо будет обсуждать с будущим избранным правительством.

59. **Инновации**. С учетом изложенных в предыдущем специальном докладе, а также озвученных в письме г-на Хамдука областей, в которых требуется поддержка, процесс планирования на период после вывода ЮНАМИД дает возможность проявить новаторство, в том числе рассмотрев все соответствующие инструменты, имеющиеся в распоряжении не только компонента, который отвечает за мир и безопасность, но и других структур и базирующиеся на сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций и вообще всеми партнерами.

60. **Умеренность воздействия**. Вовлеченность должна будет проявляться в первую очередь в том, чтобы сопровождать переходное правительство, возглавляемое гражданскими лицами, а не подменять его. Кроме того, присутствие после вывода ЮНАМИД должно опираться на партнерства с другими международными акторами для содействия приоритетам суданских властей.

61. **Гибкость**. Переговоры в Джубе пока не завершены, и стадийность некоторых ключевых политических ориентиров требует дальнейшего обсуждения заинтересованными суданскими сторонами. Если учитывать степень неопределенности, то облик присутствия после вывода ЮНАМИД должен отвечать потребностям по мере их развития, начиная с более очевидных нужд, таких как непосредственная политическая поддержка переходного процесса и поддержка миростроительства в подверженных конфликтам районах по всей стране. Поэтому рекомендуется использовать стадийный, «компоновочный» подход, предусматривающий возможность обращения за дополнительной поддержкой, если она потребуется.

62. «**Единая Организация Объединенных Наций**». Организации Объединенных Наций следует усвоить интегрированную и унифицированную структуру, позволяющую максимально повысить координацию, слаженность и согласованность с помощью подхода «единая Организация Объединенных Наций», чтобы избежать наслаивания проектов и мероприятий.

63. **Партнерство между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций и другие партнерства**. Продолжение политического партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций будет иметь критическую значимость, если вспомнить решительные действия, которые Совет мира и безопасности Африканского союза предпринял в апреле 2019 года, чтобы противостоять захвату власти военными, и роль, которую Комиссия Африканского союза сыграла в содействии последовавшему за этим заключению политического соглашения. Лидерство Африканского союза в деле отслеживания и обеспечения реализации Конституционной декларации будет насущно необходимым. В этой связи в коммюнике от 30 января 2020 года Совет мира и безопасности Африканского союза подчеркнул необходимость повысить роль

Африканского союза в мирном процессе. Наличие у Африканского союза потенциальной роли гаранта мирного соглашения подчеркивалась и некоторыми суданскими контрагентами. Сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в условиях, когда произойдет вывод ЮНАМИД, можно придать разные формы, стремясь к максимизации сравнительных преимуществ каждой из этих организаций. Это могло бы включать координационный механизм старшего уровня, регулярно заседающий и докладывающий о соответствующих мероприятиях в ту и другую штаб-квартиру. В дополнение к регулярной координации на местах названные две организации могли бы также предусмотреть совместные операции конкретного назначения. Можно также изучить различные формы партнерства с другими региональными организациями, включая Межправительственную организацию по развитию, и с государствами-членами. В зависимости от сравнительных преимуществ такие партнерства могут быть политико-стратегическими или же оперативно-техническими, чтобы максимизировать коллективную отдачу.

64. **Защита гражданских лиц**. Она является обязанностью Судана, в то время как сменяющий ЮНАМИД механизм может оказывать властям, которым надлежит эту обязанность выполнять, консультационную поддержку и помощь с наращиванием потенциала. Если мандат последующей миссии станет включать физическую защиту гражданских лиц (от переходного правительства Судана запрос на нее пока не поступал), то это потребует весьма масштабного развертывания, соразмерного площади района операций. Без этого механизм, сменяющий собою ЮНАМИД, будет не в состоянии обеспечивать такую защиту, и ожидать такой защиты от него в этом случае не следует. Стоит изучить другие способы защиты людей, включая ведение разъяснительной деятельности, поддержание роли созданных ЮНАМИД сетей по защите женщин, полицейскую работу с населением, налаживание партнерств с гуманитарными и правозащитными группами и потенциальное сотрудничество с другими партнерами по обеспечению защиты, такими как группы гражданского общества, практикующие безоружные подходы к защите гражданского населения.

65. **Гендерное равенство и вопрос о женщинах, мире и безопасности**. Этому аспекту необходимо отводить центральное место в международной поддержке, оказываемой переходному правительству при выполнении им своих обязательств в отношении гендерного равенства, прав женщин и их участия, в том числе в мирных переговорах.

Способы оказания Судану поддержки в переходный период после сворачивания деятельности

66. Стремление поддержать предложенные основные цели и отразить вышеизложенные факторы побудило рассмотреть несколько вариантов обеспечения присутствия после вывода ЮНАМИД. Одним из этих вариантов является усиленная страновая группа Организации Объединенных Наций, однако этот вариант сопряжен с ограничениями, заставляющими его отклонить. К числу этих ограничений относятся сомнения насчет степени политического взаимодействия в случае, если Совет мира и безопасности и Совет Безопасности привлечены не будут, и непредсказуемость поступления финансовой подпитки для учреждений, фондов и программ в Судане, особенно при появлении дополнительных задач по итогам мирного процесса в Джубе. Точно так же особо не прорабатывался и вариант энергичной миссии по поддержанию мира — с учетом продвинутого этапа, которого достиг переходный процесс в Дарфуре, и

высказывавшейся в предыдущих докладах оценки, согласно которой такая миссия больше не является подходящим инструментом для преодоления остающихся проблем по всему Дарфуру или для расширения до общенациональных масштабов.

67. Поэтому рекомендуемым вариантом становится учреждение присутствия для оказания комплексной политической и миростроительной поддержки со штаб-квартирой в Хартуме, которое будет отвечать за весь Судан, с учетом просьбы, высказанной суданскими властями. Основная политическая цель, на которой сфокусируется эта миссия, будет заключаться в поддержке переходного процесса в стране, в том числе посредством миростроительства, содействия осуществлению мирного соглашения, наблюдения за правами человека и оказания помощи в отправлении переходного правосудия, а также содействия приоритетам переходного правительства в сфере развития.

68. Руководить присутствием станет глава миссии, чтобы обеспечить авторитетность поддержки, оказываемой национальным субъектам в деле реализации приоритетов, которые изложены в Конституционной декларации. Присутствие на местах, движимое политическим мандатом, должно будет дополнить более техническую и ориентированную на развитие роль страновой группы. Учитывая многообразные вызовы в гуманитарной сфере и сфере развития, выполнение соответствующих функций можно было бы поручить заместителю главы миссии, который станет одновременно выполнять роль координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам.

69. Миссия должна в подходящих случаях иметь доступ ко всему инструментарию и Африканского союза, и Организации Объединенных Наций. Ее мандат должен быть достаточно гибким, чтобы допускать направление отдельных полицейских и/или военных советников для оказания консультационной поддержки по тем аспектам миростроительства, которые связаны с безопасностью, и оказания помощи в мониторинге мирного соглашения, если такая помощь будет запрошена. Может возникнуть также необходимость в негражданском компоненте, который займется обеспечением безопасности новой миссии и ее персонала или выполнением других задач, отвечающих интересам ее мандата, по согласованию с суданскими властями.

70. Присутствие можно также структурировать в привязке к тематическим компонентам, которые соответствуют упомянутым выше основным целям, а работу и стадийность этих компонентов можно будет при необходимости эшелонировать. Продолжительность функционирования каждого компонента тоже можно варьировать в зависимости от потребностей (например, у компонента, занимающегося закреплением мира, период функционирования будет короче, чем у компонента, занимающегося миростроительством).

71. В зависимости от требований административное руководство конкретными компонентами или их субкомпонентами может осуществляться Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, с привлечением других международных организаций. Например, если будет запрошена поддержка в наблюдении за прекращением огня, ее можно будет наладить в партнерстве с региональными организациями или государствами-членами, у которых есть опыт содействия возглавляемым суданцами процессам (примером служит процесс, который осуществлялся в Нубийских горах с 2002 по 2005 год).

Увязка со сворачиванием деятельности

72. Что касается полевого присутствия для поддержки миростроительства и закрепления мира, то новое присутствие могло бы опереться на несколько инструментов, в том числе по модели отделений связи со штатами. Настоятельно необходимо наращивать содействие восстановлению и миростроительству в подверженных конфликтам районах, включая оказание правительственным ведомствам поддержки в установлении контактов с местным населением для выяснения приоритетов и в координировании международной помощи.

73. Аналогичным образом, военные и полицейские советники, которые будут направлены в столицы штатов Дарфура на этапе сворачивания ЮНАМИД, могли бы продолжить оказание суданской полиции и другим силовым структурам консультационной помощи и содействия с наращиванием потенциала в том, что касается вопросов и механизмов защиты населения. Эти советники будут по-прежнему находиться при органах, действующих на уровне штата (включая комитеты безопасности штатов или суданскую полицию), и их присутствие можно будет предусмотреть и в других затронутых конфликтом зонах, где требуется помощь с закреплением мира и поддержка миростроительства, таких как «два района».

74. Кроме того, в отдельных частях Джебель-Марры и в некоторых из крупнейших лагерей для внутренне перемещенных лиц (например, в Калме), где поднялось беспокойство по поводу ухода ЮНАМИД, по-прежнему налицо сложности с обеспечением защиты населения. Из-за боевых действий с участием группировки ОАС-АВ, которая так и отсутствует на мирных переговорах, в районе Голо продолжает происходить новое перемещение людских масс. Можно изучить вопрос о сохранении присутствия в этих местностях, предусмотрев вариант размещения военных и полицейских советников для оказания органам, действующим на уровне штата, консультационной поддержки и содействия с наращиванием потенциала в том, что касается вопросов и проблем защиты населения, по образцу упомянутой выше концепции. Эти советники могли бы также работать с суданскими полицейскими силами, добровольцами по охране общественного порядка, сетями по защите женщин и другими партнерами.

75. На опыт, накопленный ЮНАМИД в деле закрепления мира и поддержки миростроительства, можно будет опереться и на других участках и направлениях субстантивной работы. Например, на основании предыдущих мирных соглашений ЮНАМИД помогала Комиссии по прекращению огня и усилиям по разоружению, демобилизации и реинтеграции, действуя через органы общенационального уровня и применяя подход, ориентированный на местное население. Некоторые из этих моментов будут возникать и по ходу нынешней поддержки, которую ЮНАМИД оказывает мирным переговорам в Джубе.

V. Финансовые аспекты

76. В своих резолюции 73/278 B и решении 73/355 и в своей резолюции 74/261 Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального секретаря принимать обязательства в связи с обеспечением функционирования ЮНАМИД в период с 1 июля по 31 декабря 2019 года на сумму, не превышающую 258,0 млн долл. США, и в период с 1 января по 31 марта 2020 года на сумму, не превышающую 130,2 млн долл. США.

77. Объем начисленных, но не уплаченных взносов на Специальный счет для ЮНАМИД составил на 6 февраля 2020 года 278,5 млн долл. США. Совокупный объем начисленных, но не уплаченных взносов в бюджеты всех операций по поддержанию мира составил на ту же дату 2937,0 млн долл. США.

78. В соответствии с графиком ежеквартальных выплат возмещение расходов на войска и сформированные полицейские подразделения было произведено за период по 31 июля 2019 года, а возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество — за период по 31 марта 2019 года.

VI. Замечания

79. Председатель Африканского союза и Генеральный секретарь продолжают следить за беспрецедентной траекторией политического перехода в Судане с осторожным оптимизмом. С октября 2019 года, когда вышел предыдущий специальный доклад, переходным властям Судана удалось подписать соглашения с одной из двух группировок в «двух районах» и по северному направлению. Достигнут прогресс в том, чтобы завершить переговоры по Дарфуру с участием внутренне перемещенных лиц, женщин и групп гражданского общества. Временные власти также предприняли шаги к отмене ограничений на участие женщин в принятии решений, усилению подотчетности и проведению политических реформ в соответствии с Конституционной декларацией.

80. В то же время различные инциденты в сфере безопасности, происходившие в последние месяцы в Хартуме и Западном Дарфуре, высветили также хрупкость переходного периода. Экономические условия остаются тяжелыми, и население Судана, особенно женщины и молодежь, остро нуждается в дивидендах мира, будь то в виде международной помощи и иностранных инвестиций или же улаживания конфликтов, которые истощали общенациональные бюджеты. Хотя крупномасштабные столкновения в Дарфуре пошли на спад, стычки между правительственными силами и группировкой ОСВ/АВ продолжаются. Межобщинная напряженность по поводу земли, прав на выпас скота и других скудных ресурсов может перерасти в насилие, которое по своей значительности намного превысит способность суданских институтов обеспечения законности противостоять ему. Остаются распространенными нарушения прав человека, некоторые из которых совершаются военнослужащими и полицейскими, и до сих пор насчитывается почти 2 миллиона перемещенных лиц. Миростроительство в других затронутых конфликтом регионах, особенно в «двух районах», тоже столкнется с вызовами.

81. При сворачивании ЮНАМИД и обсуждении вариантов на период после ее вывода центральный вопрос заключается в том, как оградить одновременно происходящие в Судане переходные процессы и в плане общей трансформации политики и экономики страны, и в плане содействия консолидации мира (прежде всего в Дарфуре, но также и в других областях — в зависимости от исхода мирных переговоров в Джубе). Сохраняющаяся напряженность в «горячих точках» Дарфура высветила необходимость продумать для ЮНАМИД ответственный выход, хотя это не отменяет того основополагающего принципа, что государство несет ответственность за защиту своих граждан.

82. Важнейшим фактором, определяющим точный облик присутствия после вывода ЮНАМИД, должна быть способность этого присутствия эффективно выполнять потенциально многогранный мандат: форма должна следовать за

функцией. Учитывая уроки, преподанные прошлыми миссиями, а также руководящие указания из соответствующих резолюций Совета, Председатель Африканского союза и Генеральный секретарь ходатайствуют об одобрении стратегических целей, изложенных в докладе, и рассмотрении вопроса о том, чтобы санкционировать учреждение и развертывание (на начальный период, продление которого будет зависеть от дальнейшей оценки) небольшой комплексной политической и миростроительной миссии, которая инициирует оказание политической поддержки происходящему переходному процессу, начавшемуся шесть месяцев назад, учитывая при этом описанные выше приоритеты и модальности. Тем временем Организация Объединенных Наций намеревается направить группу по планированию, которой будет поручено работать с руководством предлагаемой миссии над комплексным процессом планирования, в котором, как и в прошлый раз, будет приглашен участвовать Африканский союз. Этот процесс позволит направлять совместные дискуссии с суданскими коллегами и другими ключевыми контрагентами, способствовать сопричастности страны и позволит прописать состав миссии, стадийность ее задач и детали имплементации, а также порядок сворачивания ЮНАМИД.

83. Как подчеркивается в коммюнике по поводу транзита ЮНАМИД, выпущенном Советом мира и безопасности на его 913-м заседании 3 марта, стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом сохраняет критическую значимость и после ухода ЮНАМИД. Детальные модальности партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в отношении новой миссии будут разработаны в ходе предстоящего процесса планирования. Продолжающееся сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, основанное на сравнительных преимуществах той и другой организации, можно облечь в самые разные форматы, включая координационный механизм старшего уровня или совместные операции, посвященные конкретным функциям (об этом уже говорилось выше). Работая вместе, организации твердо поддерживают переходный процесс в Судане.

84. В заключение Председатель Африканского союза и Генеральный секретарь хотели бы выразить признательность Единому специальному представителю Африканского союза и Организации Объединенных Наций по Дарфуру Джеремайе Мамаболо, руководству миссии и всему персоналу ЮНАМИД, страновой группе Организации Объединенных Наций и гуманитарным партнерам, которые продолжают совместно работать над достижением наших общих целей, и благодарность Специальному советнику по Судану и Специальному представителю Председателя Комиссии Африканского союза за их непрекращающуюся поддержку.